

# 新洲凤凰镇村民自治的实践探索

武汉市新洲区凤凰镇镇长 兰永康

近年来,武汉市新洲区凤凰镇以全国首批建制镇示范试点建设为契机,创新“法治+村民自治”新时代农村社会管理模式,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,在推进经济社会发展、维护社会和谐稳定、管理公共事务等方面,充分实现民主选举、民主决策、民主管理、和民主监督,使村民自治制度在凤凰落地开花。

## 一、精心组织领导,推进村民自治

要实施乡村振兴战略,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,提升农村治理能力,自治是核心。凤凰镇着力强化“三个保障”上下功夫,推进村民自治落地。

加强组织保障。注重发挥村党支部在村民自治中的政治核心作用。通过建立以村党支部书记为主导的“两委”联席会议制度,从体制机制上确定党在村民自治中的领导地位,保证党的领导和保障村民自治权利的双重统一。

营造环境保障。凤凰在建制镇示范试点过程中,寻求制度创新的路径和方案,推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设,建立比较系统完善的民主选举制度、民主决策制度、民主管理制度、民主监督制

度,为乡村民主自治营造良好的法治环境。

引入法律保障。为了提高村级自治水平,镇政府与北京易和律师事务所和湖北典恒律师事务所签署有关“村民自治”法律服务项目的专项法律合同。设计出一套农村治理体系规范,主要有《村民自治章程》和《村规民约制定办法》等,通过律师的现场实时指导,农村自治水平显著提高。

## 二、加强立章建制,推进民主自治

将村民自治制度化、规范化是推进村级民主自治的前提。村民自治章程是指导村民自治活动的纲领性规范,能够全面规范村民自治实践中最核心最根本的问题。通过依法制定规范化、民主化的村规民约,完善农村自治机制,提升村民自治水平。

凤凰镇作为全国首批建制镇示范试点,对19个村的村规民约进行认真梳理,发现存在诸多问题。为此专门制订了《凤凰镇关于制订修订自治章程、村规民约活动的实施方案》,召开自治章程定稿审定会,对村民自治章程草案进行审定,进行表决前的公示、宣传动员、拟定草案、表决通过、公告等环节都依照法定程序实施。建立村规民约工作交

流群,村组干部和律师团队在线交流,确保工作的质量和效率。经过一年多的时间,完成了自治章程、村规民约制订修订工作。

## 三、建立自治机制,提升自治水平

各村在立章建制的基础上,建立了村民自治机制,提升了民主自治水平。

促进了民主决策。村委会以农民利益为中心,利用村规民约进行保驾护航。在土地流转中实行村民自愿原则,对于有顾虑不参与流转的村民,尊重其自主意见。由村委会对流转费进行公示公告,确保不发生纠纷。探索互助养老新摸索,制定通过《养老服务互助章程》,营造浓郁热情的养老、敬老、爱老、助老氛围。

实现了民主管理。多种形式的村民理事会在各村建立,聚集村民力量实现村民互帮互助。通过建章立制确立红白理事会的威信。以“乡规民约、村规民约”的形式制定村红白事的办理标准,选贤任能,由村中有威望、公道正派、热心服务群众、在群众中口碑好的老党员或新乡贤进入理事会。严格按照理事会规章制度办事,达到红白事操办省时省心省力省钱的良好效果,有效抵制了红白事大操大办、铺张浪费和封建

迷信活动,弘扬了节俭传统,倡导了文明新风,得到群众的一致好评。各村还设有外出务工人员互助理事会,面向外出务工人员 and 留守人员提供服务,保障留守老人、妇女、儿童的身心健康,保护外出务工人员生命财产安全,保障外出务工人员参与本村公共事务管理。

完善了民主监督。在规范村务公开制度的基础上,结合基层党风廉政建设,构建立体监督体系,实现对惠农政策、涉农收费、农村财务和农村重大事项的全面公开,让监督贯穿于村民委员会的村务决策、村务管理全过程之中。

在凤凰镇全国建制镇示范试点中,通过律师团队的全程法律服务,大力推进“法治+村民自治”,村民自治取得良好成效。促进了村级经济发展,村集体经济由过去村平均负债20万元到村平积累60.43万元;促进了社会和谐稳定,通过不断完善村民自治,民风愈加淳朴,邻里愈加和谐,从源头预防和减少了社会矛盾的发生;促进了生态环境保护,建立了完善的环境清洁运行机制,发动全民参与,垃圾及时清运,常态保洁效果显著,村容村貌清洁美丽。

(本文编辑:胡胜芳)

# 让乡村富有“四性”,创老少边穷地区发展特色

咸丰县小村乡纪委书记 莫文艺

小村乡位于咸丰县西北部,距咸丰县城60公里,面积226平方公里,辖12个行政村、2.3万人,土家族、苗族等少数民族占总人口的85%以上,是典型的少数民族聚居地、革命老区。近年来,小村乡全面贯彻落实中央决策部署和省委、州委、县委工作要求,突出“四性”推动乡村振兴,农村面貌焕然一新,群众获得感、幸福感、自豪感明显提升。

做特产业,让乡村富有“个性”。小村乡围绕生态文化旅游、茶叶、“小村红衣服”花生、“鸡腿”白术四大产业,确立了“1+3”产业长短结合和一二三产业融合发展目标。全乡建成标准化茶园4.3万亩、红衣服花生1.2万亩、鸡腿白术1万亩。围绕“唐崖”公共品牌,充分发挥晒源山茶业、仁仁晒茶业、人头山茶业、瀑泉茶业等规模企业的辐射带动作用,做大做强以茶叶为主的晒食品加工业,先后被评为“湖北乌龙茶之乡”“恩施州十大茶叶乡镇”。通过融合发展促提升,2018年,小村乡被列为“全国农村一二三产业融合发展示范行动项目单位”。全乡发展茶叶加工企业31家,其中省级龙头企业

1家,州级龙头企业2家;发展农民专业合作社29家,家庭农场80余家。晒源山茶业获得湖北省著名商标、第八届中国国际有机食品博览会产品金奖,晒源山茶业“仙山灵草”红茶、人头山茶业“银针绿茶”获得“中国特色晒产品”称号。“小村红衣服花生”“鸡腿白术”被批准为“国家地理标志产品”,被评为全国“一村一品”示范村镇。

扮靓山水,让乡村富有“灵性”。小村乡地处神秘的北纬30度,是郁郁葱葱、绵亘千里的“鄂西林海”腹地,森林覆盖率达84%,是华中地区重要的“动植物基因库”,被评为“全国环境优美乡”“湖北省森林城镇”。乡内旅游资源富集,喂龙林场浩瀚苍茫,“人头山”惟妙惟肖,南河流域如诗如梦,盐茶古道逶迤浪漫,小村村、大村村、土地溪村被评为“全国乡村旅游重点村”。同时,小村乡地处“世界晒都”的核心区,晒资源十分丰富,所有农副产品均含被誉为“生命火种”的晒元素。小村乡全面做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”,重拳治山、治水、治气、治土,大力提升全民生态环保意识,

做到山不乱挖、树不乱砍、房不乱建、废不乱弃。全面推行“河长制”“山长制”管理,大力实施天然林保护和植树造林等工程,保护天然林20万亩。坚持高起点规划、高品位建设、高标准管理、高质量服务,按照“田园小村·吊桥之乡”的规划定位,乡村振兴及一主两副集镇控制性详细规划全面完成。全面落实环境影响评价和“三同时”制度,开展农村环境综合治理,农村面貌大为改观。

传承文化,让乡村富有“特性”。小村乡是鄂川边根据地中心活动区,是湘鄂西、湘鄂川黔革命根据地重要组成部分,贺龙、关向应等老一辈无产阶级革命家在这里留下了光辉足迹,是湖北省最早核定的全省重点革命老区,现存有大村会议旧址、74烈士陵园、韦氏七雄故居、红军洞等红色遗迹。小村乡坚持古今结合、内外兼修,以文惠民、以文化人。整合各方资源,现建成村级文化广场12个、院落文化广场32个,每一个广场既是文化活动阵地,又是农民夜校;村级文化综合服务中心、图书室,广播电视“村村响”“户户通”实现全覆盖。把“送”文化与“种”

文化深度融合,引导村民组建文艺宣传队21个。修缮维护大村会议旧址、烈士陵园、红军洞、韦氏七雄故居等革命遗址,深度挖掘宣传红色文化,把群众的思想道德教育融入红色文化中,厚植红色基因,培育文明乡风。

夯实基础,让乡村富有“磁性”。小村乡是鄂渝湘黔边区“要塞之地”,即将动建的“利咸高速”“351国道”贯穿全境。近年来,通过实施精准扶贫、新农村建设、农业综合开发等项目,全乡基础设施得到极大改善。投入资金近1.5亿元,建成5条出口路,村村实现硬化路,建成通组硬化路300公里,基本形成了内畅外联、便捷高效的交通体系。按照“易地扶贫搬迁脱贫一批”的原则,投入资金近4000万元,新建易地搬迁安置点24个,为268户贫困户解决了交通不便的难题。累计投入水利建设资金近1亿元,实施农村饮水安全项目20余个,农村饮水安全问题全部解决。投入资金3000万元改造农村电网,农村用电得到全面保障。全乡光纤通村入户,4G网络实现全覆盖。(本文编辑:文凯)